

江苏省卫生健康委员会 文件 江苏省财政厅

苏卫妇幼〔2022〕2 号

关于印发《江苏省增补叶酸 预防神经管缺陷项目实施方案》的通知

各设区市及昆山、泰州、沭阳县(市)卫生健康委、财政局，省妇幼保健院：

为进一步规范增补叶酸预防神经管缺陷项目工作，做好出生缺陷综合防治一级预防，降低神经管缺陷发生率，提高出生人口素质，我们研究制定了《江苏省增补叶酸预防神经管缺陷项目实施方案》。现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：1. 江苏省增补叶酸预防神经管缺陷项目实施方案

2. 2022 年增补叶酸预防神经管缺陷项目任务指标分配表



(信息公开形式：主动公开)

附件 1:

江苏省增补叶酸 预防神经管缺陷项目实施方案

为加强出生缺陷干预，降低神经管缺陷发生率，提高出生人口素质，根据国家《增补叶酸预防神经管缺陷项目管理工作规范（2019 年版）》（以下简称“工作规范（2019 年版）”）精神，结合我省实际，特制定本方案。

一、工作目标

（一）为准备怀孕和孕 3 个月内的妇女，按需发放免费叶酸，开展补服叶酸随访和督导，目标人群叶酸服用率达 90% 以上。

（二）开展以预防神经管缺陷为重点的健康教育，目标人群增补叶酸知识知晓率达 90% 以上。

（三）加强免费叶酸的采购、发放、信息管理等管理，免费叶酸发放率达 85% 以上。

二、实施范围

（一）实施地区：全省 13 个设区市所有县（市、区）。

（二）目标人群：本省范围内所有准备怀孕和孕 3 个月内的常住育龄妇女。

三、职责分工

（一）卫生健康行政部门。负责项目的组织实施、考核评价

和监督管理，协助财政部门做好项目经费的考核发放。

(二)妇幼保健机构。负责免费叶酸的采购和分发至基层医疗卫生机构，开展人员培训、技术指导、质量控制、信息报送等具体的项目管理和组织实施工作，以及婚前医学检查、免费孕前优生健康检查、孕产妇健康管理服务场所的免费叶酸发放和健康教育，为卫生健康行政部门决策提供意见建议。

(三)基层医疗卫生机构。负责摸清辖区育龄妇女的孕育状况，掌握准备怀孕和孕3个月内的妇女信息，向目标人群开展健康教育，按需发放免费叶酸并进行随访管理，收集、整理和上报免费叶酸发放和目标人群叶酸服用信息。按照药品管理有关规定，做好免费叶酸的管理。

四、工作内容

(一)统一采购。

1. 上报需求。综合前三年的免费叶酸发放数、免费婚检数、免费孕前优生健康检查数、早孕建册数等信息，以县(市、区)为单位，估算出当年免费叶酸需求数，加上合理的损耗系数，逐级汇总上报至省卫生健康行政部门。

2. 下达任务。省卫生健康行政部门根据各地上报需求量，综合往年下达任务数等，给各地下达免费叶酸年度任务数。

3. 统一采购。向目标人群发放的免费叶酸必须在江苏省药品(医用耗材)阳光采购和综合监管平台上采购，必须具备国药准字号、生产厂家必须具备 GMP 资质、剂型为 0.4 毫克叶酸片、

所购叶酸片需提供保险服务等条件。妇幼保健机构要根据省卫生健康行政部门下达任务数，在江苏省药品(医用耗材)阳光采购和综合监管平台进行采购。

4. 出入库管理。各项目实施单位要及时将免费叶酸的出入库、储存、调拨、盘库等信息录入江苏省妇幼健康信息系统。

(二)分配发放。

1. 叶酸分发。妇幼保健机构将采购的免费叶酸按计划分发至基层医疗卫生机构等项目实施单位。

2. 叶酸管理。项目实施单位负责免费叶酸的出入库、储存、调拨和盘库等工作，将免费叶酸纳入单位药品管理。建立免费叶酸发放制度，由负责发放的科室每月书面提出申领免费叶酸的申请；药房在核实申领、发放量后，向申请科室配发免费叶酸；科室需安排专人负责免费叶酸的保管、发放、登记，符合药品管理相关规定。或根据医生开具的免费叶酸处方由药房发放叶酸，并登记。

3. 叶酸发放。按照“工作规范(2019年版)”要求，对准备怀孕的妇女、高危待孕妇女(既往生育过神经管缺陷胎儿或服用抗癫痫药者)每孩次享受一次免费叶酸发放。项目实施单位在婚姻登记场所和医疗服务场所，结合婚前医学检查、孕前健康检查、早孕检查、早孕建册等为准备怀孕和孕3个月内的妇女开展健康教育时机，为有需求的目标人群签订知情同意书、发放免费叶酸，或开具免费叶酸处方，由药房发放免费叶酸。对明确不需要

免费叶酸的目标人群，在充分知情告知的前提下，按要求收集并上报服用自备叶酸信息。

4. 随访管理。免费叶酸的随访流程见国家“工作规范(2019年版)”。鼓励有条件地区，开展血清/红细胞叶酸和血浆同型半胱氨酸(Hcy)的测定，评价个体叶酸状况和补服叶酸的效果；结合生育妇女个体叶酸状况与遗传、生理状态、生活方式、疾病、用药等多方面因素，进行综合评价。

5. 叶酸调配。项目实施单位要定期盘点免费叶酸库存量，如库存量较多或有效期在半年以内，要及时向妇幼保健机构提出调配申请。审核同意后，妇幼保健机构对免费叶酸进行调配。妇幼保健机构要加强免费叶酸分发情况监测，确保分发量与发放量匹配。

6. 质量控制。各级妇幼保健机构每年要对项目实施单位的叶酸分配、发放、调配等工作至少组织1次质量控制，在一定范围内通报结果。

(三)健康教育。

1. 核心信息。省妇幼保健院要组织专家制订下发增补叶酸预防神经管缺陷健康教育核心信息。

2. 宣教载体。市级以上妇幼保健机构要围绕核心信息，制作健康教育各类宣传载体模板并逐级下发。

3. 宣教环节。各级卫生健康行政部门要联合民政、妇联等部门，组织项目实施单位在婚姻登记、婚前保健、孕前保健和孕

期保健等环节，开展预防神经管缺陷的健康教育。

4. 面对面宣教。项目实施单位要明确专人负责目标人群的健康教育工作，将核心信息传播到每一位目标人群。

5. 技能培训。各级妇幼保健机构要组织开展健康教育技能培训，确保工作人员掌握宣教技能，不断提高宣教水平。

(四)信息管理。

1. 信息录入。项目实施单位要及时将叶酸发放、服用和随访等信息录入江苏省妇幼健康信息系统。

2. 信息报送。妇幼保健机构要定期通过信息系统汇总、生成增补叶酸预防神经管缺陷项目月报、季报表，核实报表信息并确认无误后逐级上报。

3. 信息质控。各级妇幼保健机构要定期对江苏省妇幼健康信息系统中的项目信息进行质量控制，将质控结果报告同级卫生健康行政部门，指导项目实施单位提高报送信息质量。

(五)考核评价。

1. 项目考核。市、县等具体组织实施妇女增补预防神经管缺陷项目卫生健康行政部门每年至少组织一次现场考核。考核对象为负责项目实施的妇幼保健机构和基层医疗卫生机构。

2. 项目评价。省、市卫生健康行政部门应每年对实施情况进行评价，评估结果纳入当地基本公共卫生服务项目考核总分。省级评价覆盖所有设区市，市级评价覆盖所有县(市、区)。

3. 考核评价内容。包括：项目执行进度、发放随访情况、

信息录入的完整性和准确性以及相关知识知晓率等。

4. 考核评价形式。项目考核形式以现场为主、线上为辅，项目评价形式以线上为主、现场为辅。各地可结合实际调整优化考核评估形式。

5. 结果应用。按照省卫生健康委《关于进一步规范基本公共卫生服务妇幼健康相关项目绩效评价工作的通知》(苏卫办妇幼〔2021〕13号)规定，省级评价结果将作为资金拨付的重要参考依据，与补助资金分配挂钩。各地参照执行。

五、经费保障和管理。

(一)经费保障。妇女增补预防神经管缺陷项目为 2019 年新划入基本公共卫生服务项目，所需经费从基本公共卫生服务补助资金中统筹安排。

(二)使用管理。补助资金主要用于叶酸采购、随访管理以及与项目相关的健康教育。补助资金使用管理按照省《基本公共卫生服务补助资金管理办法实施细则》(苏财社〔2021〕87号)执行，各地可结合工作自主安排，不限于基层医疗卫生机构使用，主要用于需方补助、工作经费和能力建设等支出。

六、考核指标

(一)目标人群叶酸服用率。

1. 测算公式：当年某地区孕前和孕早期服用叶酸(包括含叶酸复合制剂)的产妇产数(包含自购人群)/当年该地区产妇产数 * 100%

2. 数据来源：以江苏省妇幼健康信息系统提供的孕产妇健康管理数据为依据进行测算。

(二) 目标人群增补叶酸知识知晓率。

1. 测算公式：当年某地区被抽查的孕产妇对增补叶酸知识知晓人数/该地区被抽查孕产妇总人数 * 100%。

2. 数据来源：现场或在线抽查，根据现场或电话访谈获得。

(三) 免费叶酸发放率。

1. 测算公式：当年某地区免费叶酸发放人份数/该地区当年免费叶酸发放任务数(人数) * 100%。

2. 数据来源：通过江苏省妇幼健康信息系统获得。

附件：增补叶酸预防神经管缺陷健康教育核心信息

增补叶酸预防神经管缺陷

健康教育核心信息

1、哪些女性需要服用叶酸，如何服用？

准备怀孕至孕早期 3 个月的生育妇女需要服用叶酸。无高危因素的妇女，从孕前 3 个月开始，每天增补 0.4mg 叶酸(或含叶酸的复合维生素)，至少服用到怀孕后 3 个月。

2、哪些属于高危待孕妇女？

高危待孕妇女是指准备怀孕的妇女中，既往生育过神经管缺陷胎儿或服用抗癫痫药者。

3、高危待孕妇女如何增补叶酸？

高危待孕妇女建议从孕前至少 3 个月开始，每天服用叶酸 4mg，直至妊娠满 3 个月。

4、准备怀孕的女性叶酸缺乏有哪些危害？

备孕和孕早期叶酸缺乏显著增加胎儿神经管缺陷(neuraltube-defects, NTDs)的发生风险，超过 50% 的 NTDs 病例与妊娠初期叶酸不足有关，补充叶酸可显著降低 NTDs 的发生率。另外，叶酸缺乏还会增加流产、早产、死胎、巨幼细胞性贫血、子痫前期等疾病发生风险。

5、胎儿神经管缺陷的形成机制？

胎儿神经管缺陷发病率大约在 1‰ - 1%，形成机制非常复杂，是遗传因素和环境因素共同作用的结果，母体叶酸水平不足可能引起胎儿神经管闭合障碍，从而导致胎儿神经管缺陷。

6、叶酸可以在人体合成吗？

叶酸在人体内不能合成，仅能从食物中摄取，孕期母体生理性变化和胎儿生长发育等导致对叶酸的需要量增加。

7、哪些食物富含叶酸？

绿叶蔬菜、豆制品、动物肝脏、瘦肉、蛋类等是叶酸的良好食物来源。

8、如何改善妇女叶酸营养状况？

备孕和孕早期妇女需平衡膳食，多食用富含叶酸的食物，合理使用叶酸补充剂和强化食物，改善叶酸营养状况；养成健康的生活方式，保持合理体质量，可以降低胎儿发生神经管缺陷的风险。

附件 2:

2022 年增补叶酸预防神经管缺陷项目 任务指标分配表

地 区	任务数(人)	地 区	任务数(人)	地 区	任务数(人)
玄武区	200	云龙区	450	高新区	400
秦淮区	200	贾汪区	3000	工业园区	400
建邺区	200	泉山区	300	常熟市	2000
鼓楼区	200	开发区	1500	张家港市	1500
浦口区	600	港务区	250	昆山市	2500
栖霞区	200	铜山区	5000	太仓市	1200
雨花台区	200	丰 县	5500	苏州市合计	14900
江宁区	2500	沛 县	8000	崇川区	350
六合区	2000	睢宁县	8000	通州区	4200
溧水区	1000	新沂市	6500	海门区	2500
高淳区	800	邳州市	14000	开发区	100
江北新区	600	徐州市合计	52850	苏锡通园区	80
南京市合计	8700	新北区	1000	通州湾区	300
锡山区	2800	天宁区	600	如东县	2400
惠山区	2800	钟楼区	800	启东市	1800
滨湖区	1600	武进区	1380	如皋市	5000
梁溪区	3500	金坛区	200	海安市	2200
新吴区	2800	溧阳市	1600	南通市合计	18930
经开区	1300	常州市合计	5580	连云区	115
江阴市	5000	姑苏区	400	海州区	2060
宜兴市	3500	吴中区	2500	开发区	100
无锡市合计	23300	相城区	1200	赣榆区	3900
鼓楼区	350	吴江区	2800	东海县	3500

地 区	任务数(人)	地 区	任务数(人)	地 区	任务数(人)
灌云县	3500	盐城市合计	15900	泰州市合计	9750
灌南县	2400	广陵区	1100	宿城区	2000
连云港市合计	15575	邗江区	1000	宿豫区	2500
清江浦区	1100	江都区	1500	经开区	1000
淮安区	2500	开发区	350	洋河新区	700
淮阴区	3800	景区	180	湖滨新区	620
开发区	550	生态科技城	380	沐阳县	7500
生态新城	300	宝应县	1980	泗阳县	6000
工业园区	100	仪征市	1500	泗洪县	6000
洪泽区	1200	高邮市	1500	宿迁市合计	26320
涟水县	4500	扬州市合计	9490	全省合计	226020
盱眙县	2200	京口区	165		
金湖县	900	润州区	150		
淮安市合计	17150	丹徒区	910		
亭湖区	800	新区	550		
盐都区	1800	丹阳市	3000		
大丰区	2000	扬中市	1000		
开发区	200	句容市	1800		
城南新区	200	镇江市合计	7575		
响水县	1000	海陵区	600		
滨海县	2200	姜堰区	1300		
阜宁县	1500	医药高新区 (高港区)	850		
射阳县	2500	兴化市	2400		
建湖县	1500	靖江市	1600		
东台市	2200	泰兴市	3000		

抄送：国家卫生健康委妇幼司。

江苏省卫生健康委员会办公室

2022 年 3 月 9 日印发
